



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

13 Марта 20 20 г.

№ 03-07/02-29-1549/20

**Министерство сельского  
хозяйства и продовольствия  
Республики Дагестан**

На № 12-09/2-25-707/20 от 20.02.2020

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядков  
предоставления грантов в виде субсидий из республиканского бюджета  
Республики Дагестан на создание и развитие крестьянских (фермерских)  
хозяйств»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядков предоставления грантов в виде субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

**1. Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

*Представленным проектом акта утверждаются Порядок предоставления гранта в виде субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на поддержку начинающего фермера (далее – Порядок № 1) и Порядок предоставления гранта в виде субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на поддержку на развитие семейных ферм (далее – Порядок № 2), которыми устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.*

*В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов*

Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассматриваемый проект акта относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые**.

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались**.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=1686>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

*публичные консультации не проводились.*

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

*Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

*Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в сроки с 13 по 19 декабря 2019 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 15 января по 12 февраля 2020 года.*

*По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 1 предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, которое органом-разработчиком учтено полностью, 5 предложений – от Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан, 4 из которых учтены полностью, 1 – частично и 1 предложение не учтено.*

## **2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

**2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

*процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка, органом – разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.*

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

**2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:**

*В представленных Порядках в пунктах, раскрывающих перечень необходимых заявителю документов для участия в конкурсном отборе,*

подпунктами 8.12.–8.14. Порядка № 1 и 8.13.–8.15. Порядка № 2 предусмотрена обязанность заявителя в представлении документов, которые находятся в распоряжении других органов власти и могут быть запрошены у них Министерством в порядке межведомственного информационного запроса. При этом в данном пункте Министерством не прописано право заявителя представлять такие документы по собственной инициативе.

Данное положение недостаточно четко сформулировано в абзаце 6 пункта 11 Порядка № 1 и абзаце 6 пункта 11 Порядка № 2, описывающих порядок действий Министерства в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

В приведенной редакции вышеуказанные абзацы не позволяют толковать их однозначно, что может ввести в заблуждение заявителей и повлечёт ограничение их прав. Кроме того, заявитель для того, чтобы собрать пакет документов, скорее обратится к соответствующим разделам каждого из Порядков, в которых размещен перечень необходимых ему для участия в конкурсном отборе документов, и соответственно, не будет искать дополнительную информацию в других разделах Порядков.

Учитывая изложенное, считаем необходимым прописать право заявителя представлять соответствующие документы по собственной инициативе в пункте 8, содержащем перечень необходимых заявителю документов для участия в конкурсном отборе.

### **2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:**

Пунктами 8.3., 8.11. Порядка № 1 и 8.3., 8.12. Порядка № 2 предусмотрена необходимость нотариального заверения копии паспорта заявителя при подаче им документов для участия в конкурсном отборе самостоятельно и копии паспорта поверенного, в случае представления документов заявителем через нотариально оформленную доверенность на право подачи документов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8.10. Порядка № 1 и пунктом 8.10. Порядка № 2 в случае расходования средств гранта на определенные цели, указанные в данных пунктах Порядков, заявителю необходимо представить оригинал или заверенные нотариально копии таких документов как предварительный договор на разработку проектной документации, предварительный договор на покупку оборудования, технологический план размещения стационарного оборудования, графические схемы объектов, подлежащих строительству и (или) реконструкции.

Данные требования являются избыточными и способствуют возникновению временных и финансовых затрат заявителей.

В настоящее время в республике согласно данным, приведенным в сводном отчете органа-разработчика, количество участников группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования составляет 300 ед.

Таким образом, необоснованные расходы этой группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования за заверение копий указанных документов составят в среднем 500 рублей на 1 заявителя. В масштабах всей группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования сумма расходов составит в среднем 150000 рублей (300\*500).

В связи с этим, считаем необходимым исключить требование о необходимости нотариального заверения вышеуказанных документов.

### **2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:**

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

### **2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:**

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

### **2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:**

В пункте 1.4. сводного отчета о результатах проведения ОРВ в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) органом-разработчиком неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование. Обеспечение реализации мероприятий на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств является не проблемой, а одной из возможных целей правового регулирования.

Органом-разработчиком неправильно определен индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (пункт 3.5.), так как принятие нормативного правового акта не может являться показателем достижения цели.

Кроме того, необходимо заполнить раздел 8 сводного отчета об оценке рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

### **2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:**

1. Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1573 (далее – Правила), гранты на поддержку начинающего фермера и развитие семейной фермы – это бюджетные ассигнования, перечисляемые из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета в

соответствии с решением региональной конкурсной комиссии главе крестьянского (фермерского) хозяйства.

В связи с этим считаем необходимым в абзаце 3 пункта 2 Порядка № 1 и абзаце 3 пункта 2 Порядка № 2 после слов «комиссии» добавить слово «главе».

2. В целях приведения в соответствие с Правилами необходимо подпункт «и» пункта 2 Порядка № 1 и подпункт «е» пункта 2 Порядка № 2 отредактировать в части корректировок ссылок на абзацы пунктов, которые не соответствуют направлениям расходования средств гранта, предусмотренным Правилами.

Кроме того, считаем целесообразным в пункте 2 Порядка № 1 и пункте 2 Порядка № 2 добавить и дать определение понятию «анкета», которое встречается в подпункте 8.2. Порядка № 1 и 8.2. Порядка № 2, а также в определении понятия «заявка» слова «с заявкой» заменить на слова «с заявлением».

3. Абзац 6 пункта 5 Порядка № 1 и абзац 6 пункта 5 Порядка № 2 предусматривают, что извещение о конкурсном отборе включает в себя, в том числе, перечень нормативных правовых актов с указанием их реквизитов. Считаем необходимым уточнить какую сферу отношений регулирует данный перечень (например, государственная поддержка фермеров).

4. В пунктах 10,12 Порядка № 1 и 10,12 Порядка № 2 слова «республиканскую государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Дагестан» необходимо заменить на «федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» ввиду отсутствия регионального портала государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Дагестан.

Кроме того, в абзаце 3 пункта 10 Порядка № 1 и в абзаце 3 пункта 10 Порядка № 2 указать в каком разделе на сайте Министерства размещено Соглашение о взаимодействии между Министерством и ГАУ РД «МФЦ в РД».

5. В абзаце 5 пункта 13 Порядка № 1 и абзаце 5 пункта 13 Порядка № 2 необходимо предусмотреть возможность уведомления заявителя о допуске либо отказе в допуске к участию в конкурсном отборе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), в случае представления документов через данную информационную систему.

Аналогичный способ уведомления необходимо предусмотреть в абзаце 4 пункта 13 Порядка № 1 и абзаце 4 пункта 13 Порядка № 2.

6. В подпункте «а» пункта 14 Порядка № 1 и подпункте «а» пункта 14 Порядка № 2 основанием для отказа заявителю в допуске к участию в конкурсном отборе, является несоответствие заявителя требованиям и условиям, предусмотренным пунктом 7 рассматриваемых Порядков.

Вместе с тем, основания, предусмотренные подпунктами «г» и «д» вышеуказанных пунктов, дублируют положение подпункта «а» вышеуказанного пункта.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить из пункта 14 Порядка № 1 и пункта 14 Порядка № 2 дублирующие подпункты.

7. Согласно пункту 15 Порядка № 1 и пункту 15 Порядка № 2 оценка заявок осуществляется конкурсной комиссией в соответствии с балльной шкалой критериев конкурсного отбора, утверждаемой Министерством. Однако в проекте акта отсутствует такая шкала, что является коррупциогенным фактором.

8. В Порядке № 2 не соблюдена нумерация разделов. В связи с этим их необходимо отредактировать и привести в соответствие.

9. Подпункт 22.2. Порядка № 1 и подпункт 22.2. Порядка № 2 предлагаем изложить в следующей редакции: «Неподписание победителем конкурса соглашения в срок, установленный пунктом 22 настоящего раздела, считается отказом от получения гранта».

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Министр экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан**



**Г.Р. Султанов**